



จุลสารข่าววินัย และคุณธรรม

ฉบับที่ 4/2568



โดย..ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว



“อุปสมบทตามโครงการ” โดยไม่ลาและไม่มาทำงาน.. **ผิดวินัยร้ายแรง !!**

การอุปสมบทของชายไทยเป็นประเพณีที่สังคมไทยยึดมั่นถือมั่นปฏิบัติกันมาแต่โบราณเพื่อขัดเกลาจิตใจหรืออบรมบ่มนิสัยให้เป็นคนดีมีศีลธรรมและตอบแทนคุณบิดามารดาให้ได้เกาะชายผ้าเหลืองเพื่อให้ได้อานิสงส์จากการอุปสมบทของบุตรสังคมไทยในยุคโบราณจึงถือว่า **“คนที่ยังไม่ได้บวชเรียน เป็นคนที่ไม่บรรลุนิติภาวะ เป็นผู้ที่ยังไม่ควรแก่การครองเรือน”**

เมื่อการบวชถือเป็นเรื่องสำคัญของสังคมไทย กฎหมายหลาย ๆ ฉบับ จึงได้รับรองสิทธิเกี่ยวกับการอุปสมบทโดยให้ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้างทั้งภาครัฐและเอกชนสามารถลาอุปสมบทได้ตามเวลาที่กฎหมายกำหนดและในบางกรณีมีโครงการพิเศษที่เป็นมงคล เช่น **โครงการเฉลิมพระเกียรติ อาจกำหนดเพิ่มเติมว่า ให้ลาอุปสมบทได้โดย “ไม่ถือเป็นวันลา”**

ซึ่งในเรื่องนี้มีประเด็นปัญหาว่า การเข้าร่วมอุปสมบทในโครงการอุปสมบทเฉลิมพระเกียรติฯ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ข้าราชการเข้าร่วมอุปสมบท โดยไม่ถือเป็นวันลา ข้าราชการหรือพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐที่เข้าอุปสมบทจะต้องขออนุญาตหรือยื่นใบลาต่อผู้บังคับบัญชาก่อนหรือไม่ ? กรณีปกครองที่นำมาเล่าสู่กันฟังฉบับนี้ มีคำตอบในประเด็นปัญหาดังกล่าวและยังเป็นอุทาหรณ์สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเอาใจใส่ ไม่ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

“ ข้อเท็จจริง คือ นายอุทิศ (นามสมมติ) ขณะดำรงตำแหน่งเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ได้เข้าบวชในโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ **เป็นเวลา 13 วัน** โดยไม่ได้ขออนุญาตต่อผู้บังคับบัญชาก่อนที่จะเข้าร่วมโครงการ ประกอบกับในการปฏิบัติงานนายอุทิศมีปัญหาขัดแย้งกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา จนกระทั่งผู้มีอำนาจได้มีคำสั่งให้นายอุทิศไปปฏิบัติงานประจำสำนักงานเลขานุการ ก.อบต. และมีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง **กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเป็นระยะเวลาเกินกว่า 15 วัน** โดยไม่มีเหตุอันสมควร มีพฤติกรรมอันแสดงให้เห็นถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ เช่น **ไม่ได้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักงานเลขานุการ ก.อบต. ไม่ได้ลงลายมือชื่อในสมุดลงเวลาปฏิบัติราชการ และไม่ถือปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการเกี่ยวกับเวลา** ”

ท้ายที่สุด คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 2) ก็ได้มีมติปลดนายอุทิศออกจากราชการ และนายกองค้การบริหารส่วนตำบล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1) ได้มีคำสั่งลงโทษปลดออกจากราชการฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ โดยไม่มีเหตุอันสมควรและเป็นการละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันเกินกว่า 15 วัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร

หลังจากนายอุทิศอุทธรณ์คำสั่งและคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และเรื่องทุกข์ที่ไม่รับอุทธรณ์ นายอุทิศจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง โดยขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งที่ลงโทษปลดออกจากราชการคดีนี้ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยประเด็นแรกเกี่ยวกับกระบวนการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงตามข้อโต้แย้งของนายอุทิศว่าเป็นกระบวนการที่ดำเนินการโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ส่วนประเด็นการอุปสมบทตามโครงการเฉลิมพระเกียรติโดยไม่ถือเป็นวันลา ข้าราชการหรือพนักงานที่จะเข้าอุปสมบทจะต้องขออนุญาตหรือยื่นใบลาต่อผู้บังคับบัญชาก่อนหรือไม่ ? ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า ถึงแม้การลาอุปสมบทตามโครงการจะไม่ถือเป็นวันลา แต่ผู้ที่จะเข้าอุปสมบทต้องขออนุญาตจากผู้บังคับบัญชาก่อน เมื่อผู้บังคับบัญชาอนุญาตแล้วจึงจะสามารถลาอุปสมบทได้ การที่ไปอุปสมบทโดยมิได้ขออนุญาตผู้บังคับบัญชาและมีได้เสนอหรือจัดส่งใบลาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงผู้มีอำนาจพิจารณาหรืออนุญาต ถือว่านายอุทิศลาอุปสมบทโดยมิได้ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล ว่าด้วยการลา

“ จากคำพิพากษาดังกล่าวจึงเป็นคำตอบที่ชัดเจนว่า แม้ว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ข้าราชการเข้าร่วมโครงการอุปสมบทได้โดยไม่ถือเป็นวันลา แต่ข้าราชการที่สมัครใจเข้าร่วมโครงการจำเป็นต้องขออนุญาตต่อผู้บังคับบัญชาก่อนตามที่ระเบียบกำหนด และการเข้าร่วมโครงการโดยไม่ขออนุญาต ย่อมถือว่าข้าราชการดังกล่าวไม่เข้าปฏิบัติงาน ”



“อุปสมบทตามโครงการ” โดยไม่ลาและไม่มาทำงาน.. **ผิดวินัยร้ายแรง !!**

อย่างไรก็ตาม คดีนี้นายอุทิศฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง ซึ่งหากพฤติการณ์ของนายอุทิศมีเฉพาะการเข้าอุปสมบทโดยไม่ได้ยื่นใบลาและไม่ได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาทำให้นายอุทิศขาดราชการ เป็นเวลา 13 วันตามเวลาที่อุปสมบท คงไม่ได้ทำให้มีความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควรและเป็นการละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเกินกว่า 15 วัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร แต่กลับปรากฏว่านายอุทิศไม่เข้าปฏิบัติงานเป็นเวลาหลายวัน **ดังนั้น ประเด็นที่ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยต่อมาก็คือนายอุทิศละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันในคราวเดียวกัน เป็นเวลาเกินกว่า 15 วัน อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ ?**

..ในเรื่องนี้ศาลปกครองสูงสุดได้รับฟังข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพฤติการณ์ต่าง ๆ ว่า นายอุทิศมิได้ลงลายมือชื่อในสมุดลงเวลาการมาปฏิบัติราชการตลอดทั้งเดือนมิถุนายน ทั้งที่มีหน้าที่ต้องลงเวลาปฏิบัติราชการที่สำนักงาน เลขานุการ ก.อบต. ทุกวันที่มาปฏิบัติหน้าที่เพื่อใช้เป็นหลักฐานตรวจสอบการมาปฏิบัติราชการของข้าราชการทุกคน และไม่ปรากฏหลักฐานว่านายอุทิศได้ขออนุญาตลาหรือมีพฤติการณ์พิเศษอันทำให้ไม่สามารถมาปฏิบัติราชการได้ ประกอบกับนายอุทิศดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ปกครองบังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างในองค์การบริหารส่วนตำบล ย่อมต้องทราบระเบียบปฏิบัติเป็นอย่างดีแต่กลับไม่ใส่ใจประพฤติดุปฏิบัติตนให้ถูกต้องตามระเบียบปฏิบัติที่กำหนดไว้ **พฤติการณ์จึงเป็นการละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่า 15 วัน โดยไม่มีเหตุอันสมควรและมีพฤติการณ์แสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามข้อ 13 ของประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย**

..ศาลปกครองสูงสุดจึงพิพากษา **ยืนตามศาลปกครองชั้นต้นที่พิพากษายกฟ้อง โดยเห็นว่าคำสั่งลงโทษ โดยปลดนายอุทิศออกจากราชการ ชอบด้วยกฎหมายแล้ว (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 535/2558)**

..คดีนั้นนอกจากจะเป็นบรรทัดฐานการปฏิบัติราชการที่ดีสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยทั่วไปที่จะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดแล้ว ยังเป็นอุทาหรณ์ที่ดีให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ตระหนักถึงหน้าที่ความรับผิดชอบอันมีต่องานราชการตลอดระยะเวลาของการดำรงสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งใดหรือสถานที่ใดหรือได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ใด ซึ่งล้วนเป็นไปเพื่อประโยชน์ของราชการทั้งสิ้น การละทิ้งหน้าที่ราชการนั้น ไม่เพียงแต่ทำให้ราชการได้รับความเสียหายเท่านั้น หากแต่ยังส่งผลต่อตำแหน่งหน้าที่ของคุณไม่มากนักน้อย

(ขอบคุณที่มาจาก : <https://www.admincourt.go.th> แมววิชาการ แมวย่อย อุทาหรณ์จากคดีปกครอง โดยนางสาวสุนันทา ศรีเพ็ง พนักงานคดีปกครองชำนาญการ กลุ่มเผยแพร่ข้อมูลทางวิชาการและวารสาร สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง)

กรณีตัวอย่าง ความผิดวินัยของข้าราชการครู



กรณีที่ 1 คัดลอกข้อสอบวิชาคณิตศาสตร์ที่ใช้สอบกลางภาคแล้วนำไปใช้สอนพิเศษให้แก่นักเรียนที่เรียนพิเศษกับตน ได้รู้ก่อนสอบจนเป็นเหตุให้โรงเรียนต้องยกเลิกการสอบ

ข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว ในปีงบประมาณ 2539 นางสีดา (นามสมมติ) ตำแหน่งอาจารย์ 2 สังกัดกรมสามัญศึกษา ได้รับมอบหมายให้สอนวิชาคณิตศาสตร์ ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 และร่วมเป็นกรรมการออกข้อสอบวิชาคณิตศาสตร์ด้วย นอกจากนี้นางสีดายังรับสอนพิเศษวิชาคณิตศาสตร์ให้กับนักเรียนที่บ้านพักของตนในวันอาทิตย์

ต่อมาในวันที่ 5 มกราคม 2540 ซึ่งเป็นวันสอนพิเศษนางสีดาไม่ได้มาสอน เนื่องจากต้องไปสัมมนาครูสอนคณิตศาสตร์ที่ต่างจังหวัด จึงมอบหมายให้ครูจากโรงเรียนอื่นมาสอนแทนโดยมอบโจทย์คณิตศาสตร์ไว้ให้ช่วยสอน การเรียนในวันนั้นนายนิตได้มาเรียนพิเศษด้วยแต่มาสาย ครูที่สอนแทนได้แจกชกโจทย์คณิตศาสตร์ จำนวน 2 แผ่น ให้นักเรียนลงทำแล้วเฉลยพร้อมกับทำโจทย์พิเศษที่นางสีดามอบให้บนกระดานดำให้นักเรียนดูเป็นตัวอย่าง 1 ข้อ ซึ่งโจทย์ดังกล่าวตรงกับข้อสอบกลางภาคเรียนที่ 2

ต่อมาในช่วงเวลาพักเรียนนายนิตได้แอบหยิบสมุดของนักเรียนที่มาเรียนด้วยกันดู และพบโจทย์พร้อมเฉลยที่น่าสนใจ จึงได้ลอกลงในสมุดของตน **และในวันที่ 6 มกราคม 2540** ได้โทรศัพท์ไปบอกเพื่อนสนิท 2 คน ซึ่งเพื่อนสนิทคนหนึ่งได้คัดลอกเข้าห้องสอบในการสอบ **เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2540** และถูกกรรมการคุมสอบจับได้

จากกรณีดังกล่าวข้างต้นถือเป็นการไม่รักษาความลับของทางราชการ และเป็นการกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว

โทษ : ตัดเงินเดือน 5% เป็นเวลา 2 เดือน

(ขอบคุณที่มาจาก : หนังสือรวมกรณีตัวอย่างความผิดทางวินัยของข้าราชการครู)

กรณีตัวอย่าง ความผิดวินัยของข้าราชการครู



กรณีที่ 2 จัดทำหนังสือโรงเรียน โดยปลอมลายมือชื่ออาจารย์ใหญ่
รับรองว่าตนเองเป็นข้าราชการครูของโรงเรียนดังกล่าว
แล้วนำไปประกอบคำร้องยื่นต่อศาลจังหวัดขอประกันตัวผู้ต้องหา
คดียาเสพติด (ยาบ้า)

ข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว ศาลจังหวัดได้มีหนังสือถึงอาจารย์ใหญ่โรงเรียน แจ้งให้ทราบว่า นายใจดีได้ทำหนังสือรับรองของโรงเรียน โดยรับรองว่านายใจดีเป็นข้าราชการครูโรงเรียนไปยื่น ประกอบคำร้องขอให้ปล่อยตัวนายสมเดช ผู้ต้องหาในคดีอาญาเกี่ยวกับยาบ้า 14 เม็ด ชั่วคราว หากผู้ประกันพันจากตำแหน่งหรือย้ายภูมิลำเนาขอให้แจ้งศาลจังหวัดทราบด้วย

อาจารย์ใหญ่โรงเรียนจึงได้ทราบว่าการออกหนังสือโรงเรียนฉบับดังกล่าว **เป็นการปลอมลายมือชื่อของตน** จึงสั่งแต่งตั้งกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงขึ้น ผลการสืบสวนนายใจดียอมรับว่าได้ทำการปลอมลายมือชื่อของอาจารย์ใหญ่ ด้วยการจัดทำหนังสือโรงเรียนรับรองว่านายใจดี **เป็นข้าราชการครู ตำแหน่งอาจารย์ 1 ระดับ 3 จริง เพื่อนำไปยื่นประกอบคำร้องขอประกันตัวนายสมเดช ผู้ต้องหาในคดียาเสพติด (ยาบ้า)** และต่อมานายใจดีจึงไปถอนประกันตัวนายสมเดชต่อศาลจังหวัด โดยมีนายหน่องนำหลักทรัพย์ยื่นประกอบคำร้องขอประกันตัวแทนนายใจดีและศาลอนุญาต

อาจารย์ใหญ่ ได้พิจารณาแล้วสั่งลงโทษ **ตัดเงินเดือนนายใจดี 5% เป็นเวลา 1 เดือน แล้วรายงานสำนักงานการประมศึกษาอำเภอ สำนักงานการประมศึกษาจังหวัด และสำนักงานคณะกรรมการการประมศึกษาแห่งชาติ ทราบ** เลขาธิการคณะกรรมการการประมศึกษาแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า **พฤติกรรมเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง** จึงสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ผลการสอบสวนปรากฏว่านายใจดีได้ยอมรับสารภาพว่าได้กระทำตามที่ ถูกกล่าวหาทุกประการ และจากการตรวจสอบความสัมพันธ์ของบุคคลทั้งสองพบว่านายใจดีและนายสมเดชเป็นญาติกัน เมื่อเจ้าหน้าที่ตำรวจได้จับกุมนายสมเดช ภรรยานายสมเดชจึงไปร้องขอให้นายใจดีไปค้ำประกันนายสมเดช เนื่องจากตนเองไม่มีหลักทรัพย์ที่จะนำไปค้ำประกันได้ นายใจดีเห็นว่าเป็นญาติกันจึงได้ทำหนังสือรับรองดังกล่าวขึ้น โดยการปลอมลายมือชื่ออาจารย์ใหญ่

จากกรณีดังกล่าวข้างต้น

ถือเป็นการกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติช้อย่างร้ายแรง

โทษ : ปลดออกจากราชการ

(ขอบคุณที่มาจาก : หนังสือรวมกรณีตัวอย่างความผิดทางวินัยของข้าราชการครู)

มีพระนามเดิมว่า **พระคาร์ดินัล ออร์เก มาร์โอ แบร์โกลิโอ ออร์เก แบร์โกลิโอ** ประสูติที่กรุงบัวโนสไอเรส เมืองหลวงอาร์เจนตินา เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 1936 พระองค์มีพี่น้อง 5 คน เป็นบุตรของคณงานทางรถไฟ พระองค์ทรงได้รับปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเคมีจากมหาวิทยาลัยบัวโนสไอเรส และทรงเข้าศึกษาที่เซมินารีในย่านบียาเดไลโต พระองค์ได้เป็นปฏิญาณตนเป็นนักบวชคณะเยสุอิต เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 1958

28 กุมภาพันธ์ 2013 สมเด็จพระสันตะปาปาเบเนดิกต์ที่ 16 ทรงสละตำแหน่ง จึงได้มีการจัดการประชุมเลือกตั้งพระสันตะปาปาในวันที่ 12 มีนาคมปีเดียวกัน หลังจากการลงคะแนนเสียงครั้งที่ 5 ผลปรากฏว่า พระคาร์ดินัลออร์เก แบร์โกลิโอ อาร์ชบิชอปแห่งบัวโนสไอเรส ประเทศอาร์เจนตินา ได้รับเลือกและทรงเลือกพระนาม "ฟรังซิสซัส" (Franciscus) ซึ่งหมายถึงนักบุญฟรังซิสแห่งอัสซีซี **นับเป็นพระสันตะปาปาองค์ที่ 266** และเป็นพระองค์แรกจากทวีปอเมริกาใต้และคณะเยสุอิต

รู้ไปพร้อมกันกับ...
ค อ ลั ม น์



ระลึกถึง..พระสันตะปาปาฟรานซิส



Pope Francis
1936-2025

ในเดือนพฤศจิกายน 2019 สมเด็จพระสันตะปาปาฟรานซิส เสด็จเยือนประเทศไทย นับว่าเป็นการเสด็จเยือนครั้งแรกในรอบ 35 ปีของประมุขแห่งคริสตจักรโรมันคาทอลิก หลังจากการเสด็จเยือนไทยของสมเด็จพระสันตะปาปาจอห์น ปอลที่ 2 ในปี 1984

14 กุมภาพันธ์ 2025 พระองค์ทรงเข้ารับการรักษาที่โรงพยาบาลเจเมลลีในกรุงโรม เนื่องจากพระอาการติดเชื้ทางเดินหายใจ ผลเอ็กซเรย์ยืนยันว่าพระอาการดีขึ้นในช่วงหลายวันที่ผ่านมา อย่างไรก็ตามหลังผ่านพ้นเทศกาลอีสเตอร์ไปได้เพียง 1 วัน **ในวันที่ 21 เมษายน 2025** พระคาร์ดินัล ครีเวน ฟาร์เรลา ได้แถลงข่าวการสิ้นพระชนม์ของสมเด็จพระสันตะปาปาฟรานซิส ประมุขแห่งพระศาสนจักรคาทอลิก และประมุขแห่งนครรัฐวาติกัน **สิริพระชนมายุ 88 พรรษา** โดยกระบวนการเลือกตั้งพระสันตะปาปาองค์ใหม่จะเกิดขึ้นภายใน 15-20 วันหลังจากการสิ้นพระชนม์ของพระองค์

Scan QR Code for Read



- บรรณาธิการ >>> นางสาววิธิตรา สุรโคตร
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่
- รวบรวมและจัดทำโดย.. >>> นายสนธยา มีวงษ์ มีติกรชำนาญการ
รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายวินัย
และส่งเสริมคุณธรรม
- >>> สิบเอกกษิเดช เสนารักษ์
เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่



พระประวัติ "สมเด็จพระสันตะปาปาฟรานซิส" พระสันตะปาปาองค์ที่ 266 แห่งศาสนจักร จาก <https://www.pptvhd36.com/news/ต่างประเทศ>

