



# จุลสารข่าววิสัยและคุณธรรม ฉบับที่ 1/2568

ฝ่ายวิสัยและส่งเสริมคุณธรรม กองการเจ้าหน้าที่  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

## ถูกปลด !! เพราะเอื้อประโยชน์ผู้รับจ้าง

มีคำกล่าวที่ว่า... “คนเก่งเรียนรู้จากประสบการณ์ของตนเอง คนฉลาดเรียนรู้จากประสบการณ์ของผู้อื่น” เพราะการเรียนรู้จากประสบการณ์ของผู้อื่นจะทำให้เราพัฒนาตัวเองได้อย่างรวดเร็ว เลือกลงที่ถูกต้องโดยที่ไม่จำเป็นต้องลองผิดลองถูกด้วยตนเองเสมอไป อย่างไรก็ตาม การเรียนรู้ทั้งจากความสำเร็จและความผิดพลาดของตนเองและของผู้อื่นล้วนเกิดประโยชน์ต่อการนำมาเป็นแนวทางและบทเรียนในการดำเนินชีวิตของเราทั้งชีวิตส่วนตัวและชีวิตการทำงาน เพื่อไปสู่เป้าหมาย “งานได้ผล คนเป็นสุข ความผิดพลาดเป็นศูนย์ เกษียณอายุอย่างสวยงาม”

สำหรับคดีปกครองที่นำมาพูดคุยกับท่านผู้อ่านฉบับนี้ ถือเป็น “บทเรียน” ที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการต้องตระหนักในเรื่องของการรักษาผลประโยชน์ของราชการที่ต้องดำเนินการอย่างตรงไปตรงมา

เรื่องนี้ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานเทศบาลสามัญตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักการช่าง ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง กรณีได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการตรวจการจ้างโครงการก่อสร้างถนน โดยเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดสุดท้าย ผู้ควบคุมงานได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการตรวจการจ้างว่า ผู้รับจ้างทำงานไม่ครบตามประมาณการที่กำหนดในสัญญาเพราะไม่มีพื้นที่ให้ทำได้แก่ บ่อพัก คลส. 7 บ่อ และงานเครื่องหมายจราจรบนผิวทางที่ทาสีไม่ครบตามปริมาณพื้นที่ที่ตกลงในสัญญา เนื่องจากวิศวกรโครงการได้คำนวณพื้นที่การทำงานผิดพลาดไปจากพื้นที่จริงซึ่งมีน้อยกว่าจากที่คำนวณไว้ในการจ่ายเงินแก่ผู้รับจ้างจึงควรหักเงินในส่วนที่ไม่ได้ทำจริงออก



ในการประชุม คณะกรรมการตรวจการจ้างส่วนใหญ่มีความเห็นว่าควรหักเงินค่าจ้างตามที่ผู้ควบคุมงานเสนอ แต่ผู้ฟ้องคดีเห็นว่าควรหักเงินเฉพาะในส่วนของบ่อพัก คลส. 7 บ่อ เท่านั้น ส่วนการทาสีเครื่องหมายจราจรบนผิวทางต้องจ่ายตามสัญญาเพราะเป็นงานเหมารวม โดยผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือถึงนายกเทศมนตรีเสนอให้มีการตรวจรับงานดังกล่าว โดยไม่ผ่านประธานกรรมการตรวจการจ้างก่อน



จากนั้นนายกเทศมนตรีได้อนุมัติให้จ่ายเงินแก่ผู้รับจ้างตามความเห็นของผู้ฟ้องคดี ต่อมามีการร้องเรียนว่าผู้ฟ้องคดีปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบช่วยผู้รับจ้าง จึงมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง สรุปว่าพฤติการณ์ของผู้ฟ้องคดีเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการและกระทำการข้ามผู้บังคับบัญชาเหนือตน เป็นเหตุให้ทางราชการเสียหายอย่างร้ายแรงควรลงโทษปลดออกจากราชการ

นายกเทศมนตรีจึงมีคำสั่งปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ ผู้ฟ้องคดียื่นอุทธรณ์ ซึ่งต่อมาคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1) มีมติให้ยกคำอุทธรณ์ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง

กรณีนี้ ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า นายกเทศมนตรี (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 2) มีอำนาจตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน และเมื่อกรณีมีมูลตามที่ผู้ถูกกล่าวหาจึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง อันเป็นการดำเนินการตามรูปแบบขั้นตอนและวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนดไว้

คดีมีประเด็นที่พิจารณาว่า ผู้ฟ้องคดีได้กระทำความผิดตามที่ถูกล่ามหรือไม่ว่า และพฤติการณ์ของผู้ฟ้องคดีเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ ?

แม้ว่าเอกสารประกวดราคาและสัญญาจ้างจะเป็นสัญญาแบบเหมารวมก็ตาม แต่ตามหนังสือของผู้ควบคุมงานที่ได้แจ้งว่ามีปริมาณการเดินจราจรจริงไม่ถึงตามที่กำหนดในสัญญา ซึ่งการประมาณราคา ค่าจ้างคิดตามปริมาณงานที่ทำจริงโดยมีการกำหนดจำนวนที่แน่ชัดเป็นตารางเมตร ดังนั้น การคำนวณค่าใช้จ่ายจึงต้องขึ้นอยู่กับปริมาณงานว่ามีเท่าใด เมื่อช่างผู้ควบคุมงานได้รายงานปัญหาดังกล่าวแล้ว กรณีเช่นนี้ ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นกรรมการตรวจการจ้างและเป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกแบบ บริหารการก่อสร้าง การผังเมือง และการโยธา ก็ย่อมต้องรู้ว่าควรหักเงินค่าเนื้องานที่ไม่ได้ทำดีเดินจราจรให้ครบออก และแม้ว่าการคำนวณเนื้อที่การทำสีจราจรผิดพลาด (มาแต่ต้นขณะทำสัญญา) จะเป็นส่วนหนึ่งในขั้นตอนการออกแบบโครงการ ซึ่งเกิดขึ้นก่อนที่ผู้ฟ้องคดีจะย้ายมาดำรงตำแหน่งที่เทศบาลดังกล่าวก็ตาม ผู้ฟ้องคดีย่อมไม่อาจกล่าวอ้างความผิดพลาดดังกล่าวให้ตนพ้นจากภาระหน้าที่ที่ต้องระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการได้

การที่ผู้ฟ้องคดียืนยันให้คิดค่างานแบบเหมารวม โดยมีหนังสือถึงผู้ฟ้องคดีที่ 2 โดยตรง ทั้งที่ควรเสนอผ่านประธานกรรมการตรวจการจ้างก่อน การกระทำของผู้ฟ้องคดีจึงเป็นการจงใจกระทำการข้ามชั้นการบังคับบัญชา และยังปรากฏข้อเท็จจริง

จริงว่า ผู้ฟ้องคดีมีการชักจูงผู้บังคับบัญชาซึ่งเป็นคณะกรรมการตรวจการจ้างให้เห็นคล้อยตามตน ถือได้ว่าผู้ฟ้องคดีจงใจกระทำโดยมีพฤติการณ์ที่เอื้อประโยชน์แก่ผู้รับจ้าง โดยไม่ได้ระมัดระวังรักษาประโยชน์ของทางราชการตามหน้าที่ ทำให้เทศบาลต้องจ่ายเงินเป็นจำนวนมากให้ผู้รับจ้างไปโดยไม่สมควร พฤติการณ์ของผู้ฟ้องคดีจึงเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง คำสั่งลงโทษปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ จึงเป็นการใช้ดุลพินิจตามความเหมาะสมแก่กรณีที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.71/2559)



คดีนี้ ศาลปกครองสูงสุดได้วางหลักในการคิดคำนวณการจ่ายเงินค่าจ้างแก่ผู้รับจ้างกรณีไม่อาจทำงานตามสัญญา แม้ว่าสัญญาจะกำหนดให้จ่ายแบบ "เหมารวม" จะต้องพิจารณาจากปริมาณการทำงานจริงเป็นสำคัญ รวมทั้งการเสนอความเห็นในฐานะกรรมการตรวจการจ้างจะต้องเสนอผ่านประธานกรรมการตรวจการจ้าง การเสนอต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจการจ้างหรือผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินตามสัญญาถือเป็นการกระทำการข้ามชั้นผู้บังคับบัญชา ทั้งในการเป็นกรรมการตรวจการจ้างที่มีความเชี่ยวชาญในงานย่อมสามารถรักษาประโยชน์ของทางราชการได้ดี การเสนอความเห็นให้จ่ายเงินแก่ผู้รับจ้างโดยไม่หักส่วนที่ไม่ได้ทำงานจริงออก และยังชักจูงกรรมการอื่นให้เห็นคล้อยตามตน ถือเป็นการจงใจเอื้อประโยชน์แก่ผู้รับจ้างทำให้หน่วยงานเสียหายเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง... (ขอขอบคุณที่มาจาก : <https://www.admicourt.go.th> แผนุวิชากร แผนุขยอุทการณ จากคดีปกครอง)



### กรณีตัวอย่าง ความผิดวินัยของข้าราชการครู

กรณีที่ 1 ทำร้ายร่างกายนักเรียน ด้วยวิธีการใช้ท่อพีวีซีตีที่ก้นและหลัง เนื่องจากแต่งตัวไม่เรียบร้อย จึงสั่งให้นักเรียนหยุดแต่นักเรียนไม่หยุด แต่ต่อมาใช้มือตบหน้านักเรียนอีก

**ข้อเท็จจริงจากกรณีดังกล่าว** ในวันที่ 7 พฤศจิกายน 2550 เวลา 15.50 น. นายอาคม ตำแหน่งครู วิทยฐานะครูชำนาญการ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาปฏิบัติหน้าที่ควบคุมดูแลนักเรียนกลับบ้าน และได้ว่ากล่าวตักเตือนนายคาตา ที่แต่งกายไม่เรียบร้อยโดยสั่งให้นายคาตาหยุดและแต่งกายให้เรียบร้อยก่อน แต่นายคาตาไม่หยุด แต่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายอาคม โดยการจัดการแต่งกายให้เรียบร้อย นายอาคมจึงได้ทำโทษนายคาตาโดยการตีด้วยท่อพีวีซีที่ก้นและหลัง นายคาตาได้ตอบโดยใช้กระเป๋านักเรียนฟาดข้อมือนายอาคม และมีการทะเลาะถึงขั้นชกต่อยกัน และพากันไปที่ห้องกิจการนักเรียนจนการทะเลาะหยุดลงแล้ว แต่มีการทะเลาะกันอีกที่ห้องกิจการนักเรียน และนายอาคมได้ใช้มือตบหน้า

นายคาถาอีก และนายอาคมเคยลงโทษนักเรียนและเคยถูกผู้อำนวยการโรงเรียนว่ากล่าวตักเตือนมาแล้ว แต่ยังปฏิบัติอีก



**จากกรณีดังกล่าวข้างต้น** ถือว่าไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ และหน่วยงานทางการศึกษา มติคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาลและกรณีไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว **ไทย** ภาคทัณฑ์ แต่ ก.ค.ศ. มีมติเพิ่มโทษเป็นตัดเงินเดือน 5% เป็นเวลา 1 เดือน (ขอขอบคุณที่มาจาก : คู่มือกรณีตัวอย่างความผิดทางวินัยของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับแก้ไขปรับปรุง ครั้งที่ 1) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ)

**กรณีที่ 2** มีพฤติการณ์แสดงออกเชิงผู้สาวต่อหญิงอื่นที่มีใจภักดีและเป็นหญิงที่มีสามีแล้ว ด้วยวาจาหึงหวง โกรศพิทและอยู่เฉพาะหน้า จนถูกดำเนินคดีอาญา แต่พนักงานอัยการมีคำสั่งคดีขาดฟ้อง เนื่องจากพยานหลักฐานไม่เพียงพอที่จะฟังได้ว่านายวุฒิช่มเงินกระทำชำเราหญิงอื่นที่มีใจภักดีตน

**ข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว** นายวุฒิช่มเงิน ตำแหน่งครู สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และนางมัย มีความสนิทสนมกันเป็นพิเศษเกินกว่าการเป็นเพื่อนร่วมงาน โดยนายวุฒิช่มเงินมีพฤติกรรมที่ไปมาหาสู่ นางมัย เข้าออกบ้านพักนางมัย อย่างถือวิสาสะ ทั้งกลางวันและกลางคืน โดยไม่คำนึงถึงความเหมาะสมและสายตาของชาวบ้าน ทั้ง ๆ ที่รู้ว่านางมัยมีสามีโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่แล้ว โดยเฉพาะในวันที่ 12 มีนาคม 2550 นายวุฒิช่มเงินได้ไปหานางมัยที่บ้านพักในยามวิกาล พยายามจะเข้าไปในบ้านให้ได้จนเกิดการยื้อยุด อุตุกระชากกันขึ้นระหว่างบุคคลทั้งสอง โดยบิดาของนางมัย มาพบเห็นเข้า นายวุฒิช่มเงินจึงออกจากบ้านของนางมัยไป



สำหรับประเด็นกรณีนายวุฒิช่มเงินได้ทำการข่มขืนนางมัย ในวันที่ 5 และวันที่ 9 มีนาคม 2550 หรือไม่นั้น จากปากคำของเพื่อนร่วมงานของนางมัยซึ่งต่างก็เป็นข้าราชการครูโรงเรียนเดียวกัน หลายรายได้ให้การสอดคล้องตอกันว่า หลังจากวันเกิดเหตุที่นางมัยกล่าวอ้างว่า นายวุฒิช่มเงินกระทำชำเราตนนั้น นางมัยได้มาปฏิบัติงานที่โรงเรียนตามปกติไม่มีอาการหวาดผวาท้อถอยหรือตื่นกลัว และตามแขนขาของนางมัยก็ไม่มีบาดแผลหรือรอยฟกช้ำอันเกิดจากการข่มขืนต่อสู้ ในขณะที่มีการปลูกปล้ำกระทำชำเราแต่อย่างใด และยังเห็นนางมัยไปร้องเพลงที่ห้องพักครูชั้นล่างอย่างสนุกสนานมิวิตวิสัยของผู้ที่ถูกข่มขืนกระทำชำเรา

**จากกรณีดังกล่าวข้างต้น** ถือว่าไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย โดยกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว **ไทย** ภาคทัณฑ์ แต่ ก.ค.ศ. มีมติเพิ่มโทษเป็นตัดเงินเดือน 5% เป็นเวลา 1 เดือน และให้ติดตามความประพฤติเป็นเวลา 1 ปี (ขอขอบคุณที่มาจาก : คู่มือกรณีตัวอย่างความผิดทางวินัยของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับแก้ไขปรับปรุง ครั้งที่ 1) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ)

**กรณีที่ 3** รายงานการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของนายเขียว ผิดพลาดเรื่องจำนวนการลาจาก 8 ครั้ง เป็น 5 ครั้ง

**ข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว** นายเขียว ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน วิทยฐานะผู้อำนวยการชำนาญการพิเศษ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา รายงานเท็จเรื่องการลาของนายเขียวต่อผู้บังคับบัญชาเพื่อประกอบการพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือนนายเขียว ตามบัญชีวงเวลาการปฏิบัติราชการแบบสรุปลบัญชีแสดงวันลาของข้าราชการครู นักการภารโรง นายเขียวรายงานผิดพลาดเรื่องจำนวนการลาจากการลา 8 ครั้ง เป็น 5 ครั้ง เป็นเหตุให้นายเขียวได้รับประโยชน์มิควรได้



**จากกรณีดังกล่าวข้างต้น** ถือว่าไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ และหน่วยงานการศึกษา มติคณะรัฐมนตรี **ไทย** ตัดเงินเดือน 5% เป็นเวลา 1 เดือน (ขอขอบคุณที่มาจาก : คู่มือกรณีตัวอย่างความผิดทางวินัยของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับแก้ไขปรับปรุง ครั้งที่ 1) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ)

## วิธีแก้อาการ “ง่วงตอนบ่าย” แม้ในวันที่นอนเพียงพอ



วัยทำงาน หรือแม้กระทั่งวัยเรียน หลาย ๆ คน มักจะง่วงหงาวหาวนอนในตอนบ่าย ๆ จนอยากจะงีบยาว ๆ สักชั่วโมง ซึ่งน่าจะลำบากหน่อย ถ้าเมื่อคืนนอนตึกก็เข้าใจได้ แต่ถ้านอนตั้งแต่ตีห้าแล้วยังง่วงตอนบ่ายอยู่อีก มีสาเหตุเพราะอะไร และเราจะแก้ปัญหานี้อย่างไร วันนี้มีข้อมูลจาก พญ.ธิดากานต์ รุจิพัฒนกุล หรือ หมอมิ่ง ผู้เชี่ยวชาญด้านผิวพรรณและเวชศาสตร์ชะลอวัย โรงพยาบาลสมิติเวช สุขุมวิท มาฝากกันค่ะ

สาเหตุอาการ “ง่วง” ในตอนบ่าย

เกิดจากรับประทานอาหารประเภทคาร์โบไฮเดรตมากเกินไป การรับประทานอาหารประเภทแป้ง หรือน้ำตาลในมือเที่ยงมากเกินไป อาจส่งผลให้น้ำตาลในเลือดสูง จึงทำให้รู้สึกง่วง ๆ เพลีย ๆ และอาจเผลอหลับไป หากตื่นขึ้นมาใหม่ก็มักจะหิวใหม่อีกครั้ง

ตัวอย่างอาหารกลางวันที่มีแป้งหรือน้ำตาลเยอะ

- ข้าวขาว
- พิซซ่า สเปาเก็ตตี้
- ข้าวเหนียว
- ขนมไทยใส่กะทิ
- ของหวานต่าง ๆ

วิธีแก้อาการ “ง่วงตอนบ่าย”

1. พยายามไม่รับประทานแป้งขัดขาวหรือน้ำตาลมากเกินไป ในมือกลางวัน

2. เดินย่อยหลังมืออาหารเล็กน้อย จะช่วยให้ร่างกายจัดการกับน้ำตาลในเลือดได้ดีขึ้น

3. อย่ำลิมพักผ่อนในตอนกลางคืนให้เพียงพอ

(ขอบคุณข้อมูลจาก : [www.sook.com](http://www.sook.com) > เมนูไลฟ์สไตล์ > เมนูสุขภาพ (พญ.ธิดากานต์ รุจิพัฒนกุล หรือ หมอมิ่ง ผู้เชี่ยวชาญด้านผิวพรรณและเวชศาสตร์ชะลอวัย โรงพยาบาลสมิติเวช สุขุมวิท))

ช่องทางการเข้าถึงจุลสารข่าววินัยและคุณธรรมผ่านทาง Smartphone

1. เปิด Application line 
2. เปิดตัวอ่าน QR Code 
3. สแกน QR Code ที่กำหนดให้ด้านล่างนี้

จุลสารฯ ฉบับที่ 1/2568

รวบรวมโดย

นายสนธยา มีวงษ์ นิติกรปฏิบัติการ รักษาการในตำแหน่ง  
หัวหน้าฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม  
นางสาวเลาวณีย์ เสวยสุข เจ้าหน้าที่งานธุรการชำนาญงาน  
ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม กองการเจ้าหน้าที่  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว