



# จุลสารข่าววินัย และคุณธรรม

ฉบับที่ 6/2568



โดย..ฝ่ายวินัยและส่งเสริมคุณธรรม  
กองการเจ้าหน้าที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

“ดับฝันนักพัฒนาฯ  
**เพราะยาบ้า** เพียงเม็ดเดียว”



**“ ยาเสพติด เป็นภัยต่อชีวิต เป็นพิษต่อสังคม ”**

แม้ว่าภาครัฐจะมีมาตรการเชิงรุกรวมทั้งการประกาศสงครามกับยาเสพติดและให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไข ปัญหา แต่ปัจจุบันยาเสพติดก็ยังคงซื้อขาย ขายคล่องแถมราคาถูกลง ไม่ต่างจากลูกอมเด็กเสียด้วยซ้ำ สะท้อนให้เห็นว่า ต้องมีการจัดการปัญหาอย่างจริงจัง ! และอาจด้วยเพราะการค้ายาเสพติดทำให้รวยง่าย หลาย ๆ คนจึงหลงผิดก้าวเข้าสู่ วงการค้ายา จะโดยเจตนาหรือไม่ก็ตามก็ สำหรับข้าราชการพลเรือนหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ให้โทษ ประเภทยาบ้า นั้น สำนักงาน ก.พ. ได้วางแนวทางการพิจารณาและลงโทษเอาไว้ว่า ให้ถือเป็นผู้กระทำการอันได้ชื่อว่า เป็น **“ผู้ประพฤติน้อยอย่างร้ายแรง”** อันเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงที่ต้องถูกลงโทษปลดออกหรือไล่ออกจาก ราชการ

**ประเด็นชวนคิดในวันนี้..** เป็นกรณีของข้าราชการท้องถิ่นซึ่งมีพฤติกรรมเกี่ยวข้องกับยาเสพติดโดยมียาบ้าอยู่ในความ ครอบครอง 1 เม็ด และได้ถูกผู้บังคับบัญชาลงโทษปลดออกจากราชการ จึงน่าสนใจว่ากรณีดังกล่าวจะถือว่าเป็นธรรม และเหมาะสมกับความผิดหรือไม่ ? **โดยเรื่องราวของคดีมีอยู่ว่า..** ผู้ฟ้องคดีเป็นนักพัฒนาชุมชน สังกัดเทศบาลแห่งหนึ่ง ได้ถูกจับกุมพร้อมยาบ้าจำนวน 1 เม็ด และที่แตกเป็นชิ้นอีก 11 ชิ้น รวมน้ำหนัก 0.435 กรัม ซึ่งศาลจังหวัดพิพากษาว่า ผู้ฟ้องคดีมีความผิดตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 โดยรับสารภาพ จึงให้รอการกำหนดโทษไว้ 1 ปี ผู้ฟ้องคดีมิได้อุทธรณ์คดีจึงเป็นอันถึงที่สุด คดีนี้.. ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วยจึงยื่น อุทธรณ์คดี โดยโต้แย้งว่าการดำเนินการทางวินัยมิได้ให้โอกาสตนชี้แจงเหตุผลหรือเจตนาที่แท้จริง ของการครอบครองยา เสพติด และเพราะเหตุใดจึงให้การรับสารภาพดังกล่าว อีกทั้งยาเสพติดที่ผู้ฟ้องคดีครอบครองนั้นมีปริมาณเพียงเล็กน้อย **คดีนี้..** ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นด้วยจึงยื่นอุทธรณ์คดี โดยโต้แย้งว่าการดำเนินการทางวินัย มิได้ให้โอกาสตนชี้แจงเหตุผลหรือเจตนาที่แท้จริงของการครอบครองยาเสพติด และเพราะเหตุใดจึงให้การรับสารภาพ ดังกล่าว อีกทั้งยาเสพติดที่ผู้ฟ้องคดีครอบครองนั้น มีปริมาณเพียงเล็กน้อย

**ประเด็นสำคัญที่ต้องพิจารณา** คือ การที่นายกเทศมนตรีมีคำสั่งปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ? และผู้ฟ้องคดีมีสิทธิได้รับบำเหน็จนับแต่วันที่ถูกลดออกจากราชการหรือไม่ ?

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาว่า ผู้ฟ้องคดีได้ให้ถ้อยคำเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ภายหลังจากศาลจังหวัดมีคำพิพากษาแล้วว่า ผู้ฟ้องคดียอมรับในศาลว่ายาบ้าเป็นของผู้ฟ้องคดี โดยยึดมาจากเด็กที่ร่วมวงสุราเพื่อนำไปศึกษาวิจัย มิได้นำไปใช้เสพหรือจำหน่าย (ตามที่ทนายความแนะนำ) แต่ความจริงแล้วยาบ้ามื้อใช้ของผู้ฟ้องคดี รวมทั้งได้มีการสอบสวนพยานฝ่ายผู้ฟ้องคดีด้วย จึงถือว่า คณะกรรมการสอบสวนฯ ได้ให้โอกาสผู้ฟ้องคดีชี้แจงแสดงพยานหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย แล้ว

แต่โดยที่ผู้ฟ้องคดีให้การรับสารภาพต่อศาลจังหวัดว่าได้ครอบครองยาบ้าจริง กรณีนี้ถือเป็นความผิดที่ปรากฏชัด โดยคณะกรรมการสอบสวนฯ ไม่จำเป็นต้องสอบสวนเจตนาที่แท้จริงของผู้ฟ้องคดี ตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้าง เนื่องจากระยะเวลาผ่านไปย่อมจะหาเหตุผลมาอ้างเพื่อให้พ้นผิดได้ คำให้การรับสารภาพต่อศาลในทันทีหลังเกิดเหตุไม่นาน ย่อมเป็นคำรับสารภาพตามความจริง ซึ่งหากไม่เป็นความจริงผู้ฟ้องคดี ย่อมจะต้องต่อสู้คดี เพราะอาจส่งผลต่ออนาคตราชการของตนได้ อีกทั้งผู้ฟ้องคดีเป็นนักพัฒนาชุมชน ไม่มีหน้าที่ศึกษาว่าเป็นยาบ้าจริงหรือไม่ ซึ่งต้องมีเครื่องมือในการตรวจพิสูจน์ ข้อกล่าวอ้างของผู้ฟ้องคดีจึงไม่อาจรับฟังได้

ส่วนข้ออ้างเกี่ยวกับมติ ครม. ตามหนังสือ ที่ นร 0505/ว 38 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550 เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้โอกาสผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ซึ่งพ้นสภาพจากการใช้ยาเสพติดเข้าทำงานหรือรับการศึกษาต่อในหน่วยงานภาครัฐนั้น เป็นหลักเกณฑ์การให้โอกาสกับผู้เสพติดยา ซึ่งพ้นสภาพจากการใช้ยาเสพติดแล้วเท่านั้น แต่ในกรณีของผู้ฟ้องคดีเป็นกรณีครอบครองยาเสพติดให้โทษ จึงไม่เข้ากรณีที่จะได้รับการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของหนังสือดังกล่าว

สำหรับสิทธิในการรับบำเหน็จของผู้ฟ้องคดีเพราะเหตุถูกปลดออกจากราชการ ซึ่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 (แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน) ประกอบกับประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัยได้กำหนดให้ ผู้ถูกลงโทษปลดออกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เสมือนว่าผู้นั้นลาออกจากราชการ ทั้งนี้ข้าราชการท้องถิ่นที่จะมีสิทธิได้รับบำเหน็จเพราะเหตุลาออก ต้องเป็นผู้ที่รับราชการครบ 10 ปี บริบูรณ์ เมื่อผู้ฟ้องคดี รับราชการจำนวน 7 ปี 5 เดือน จึงไม่เข้าเงื่อนไขตามที่กฎหมายบัญญัติให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จดังกล่าว

ดังนั้น คำสั่งลงโทษปลดผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ **ฐานเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง** ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย ซึ่งกำหนดให้การกระทำความผิดอาญา จนได้รับโทษจำคุกหรือการกระทำอื่นใด อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง **ซึ่งให้นายกเทศมนตรีสั่งลงโทษปลดออก หรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว** **พิพากษายกฟ้อง** (คำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุดที่ อบ. 228/2565)

**ชวนให้อ่าน ฝากให้คิด..**

จะเห็นได้ว่า ข้าราชการท้องถิ่นที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ในการสอบสวนและพิจารณาโทษทางวินัยจะต้องดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ซึ่งโดยปกติการพิจารณาโทษผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด กรณียาบ้า (ให้โทษชนิดร้ายแรง) มักจะเป็นไปในแนวทางเดียวกันคือ **ถือว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วย่างร้ายแรง** อันเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ทั้งนี้เพราะปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาที่กระทบความมั่นคงของชาติ ซึ่งข้าราชการควรที่จะต้องเป็นแบบอย่างที่ดีและไม่กระทำความผิดเสียเอง อันอาจส่งผลทำให้การปราบปรามยาเสพติดไม่สามารถบรรลุผลได้ บทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด จึงมีความรุนแรงอันเป็นที่มาของประโยคที่ว่า...

**เพราะยาบ้า** เพียงเม็ดเดียว  
ก็อาจดับอนาคตชีวิตราชการได้



(ขอบคุณที่มาจาก : <https://www.admncourt.go.th>  
เมนูวิชาการ เมนูย่อย อุกาหรณ์จากคดีปกครอง )

## กรณีตัวอย่าง ความผิดวินัยของข้าราชการครู



**กรณีที่ 1** ถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุมและดำเนินคดีอาญาในกรณีเล่นการพนันฟุตบอล (ต่างประเทศ) อันเป็นการพนันประเภทนอกเหนือจากที่ระบุไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ การพนัน พ.ศ. 2478 พนันเอาทรัพย์สินกันโดยเป็นเจ้าของรับกินรับใช้

### ข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว..

นายสุชาติ ครู วิทยฐานะชำนาญการพิเศษ สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ได้ถูกจับกุมข้อหาลักลอบ เล่นการพนันทายผลฟุตบอลยูโรและลีกต่างประเทศ เอาทรัพย์สินกันโดยไม่ได้รับอนุญาต เป็นเจ้ามือรับกินรับใช้ โดยเจ้าหน้าที่ชุดจับกุมได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ทหาร โรงเรียนนายร้อย จปร. ว่าได้ควบคุมตัวนายสุชาติ และได้รับตัวนายสุชาติไปดำเนินคดีพร้อมโพยพนันทายผลฟุตบอลยูโร และลีกต่างประเทศ เป็นสมุด 1 เล่ม จำนวน 57 แผ่น ยอดเงินรวม 285,560 บาท ซึ่งเจ้าหน้าที่แจ้งว่า พบของกลางดังกล่าวในถุงพลาสติก แบบฝาเปิดขณะนายสุชาติถืออยู่ และนายสุชาติก็ได้รับสารภาพว่าโพยพนันทายผลฟุตบอลทั้งหมดนั้น เป็นของตน จึงได้นำตัวนายสุชาติพร้อมของกลางส่งพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินคดีต่อศาลจังหวัด

ศาลจังหวัดมีคำพิพากษาว่านายสุชาติมีความผิดพิเคราะห์แล้วไม่สมควรลดโทษแก่จำเลย คงจำคุก 3 เดือน และปรับ 1,000 บาท โทษจำคุก รอการลงโทษไว้ 1 ปี โดยให้จำเลยไปรายงานตัวต่อพนักงานคุมประพฤติ ทุก ๆ 3 เดือนต่อครั้ง กับให้จำเลยกระทำกิจกรรมบริการสังคม หรือสาธารณประโยชน์ตามที่พนักงาน คุมประพฤติและจำเลยเห็นสมควร เป็นเวลา 12 ชั่วโมง

“ จากกรณีดังกล่าวข้างต้น  
ถือเป็นกระทำความผิดได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ”  
**โทษ : ปลดออกจากราชการ**



**กรณีที่ 2** ถูกดำเนินคดีอาญา ในข้อหาเมียเสพติดให้โทษประเภทที่ ๑ ไว้ในครอบครอง โดยมีคำพิพากษาถึงที่สุด ให้ลงโทษจำคุก ๙ เดือน และปรับ ๑๕,๐๐๐ บาท โทษจำคุกให้รอการลงโทษเป็นเวลา ๒ ปี

### ข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว..

เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2554 เวลาประมาณ 17.30 น. เจ้าหน้าที่ตำรวจได้รับแจ้งว่า มีบุคคลต้องสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ในช่วงเวลาประมาณ 18.00 น. เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ได้ทำการจับกุมตัวผู้ต้องสงสัย กราบชื่อ คือ นายยิ้ม เป็นครูสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา พร้อมของกลางยาเสพติดให้โทษประเภท 1 (ยาบ้า) จำนวน 11 เม็ด เจ้าหน้าที่ตำรวจจึงได้แจ้งข้อกล่าวหาว่า “มียาเสพติดให้โทษประเภท 1 (ยาบ้า) ไว้ในครอบครอง โดยไม่ได้รับอนุญาต” จึงตรวจยึดและนำของกลางพร้อมนำตัวนายยิ้ม ส่งให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดี ซึ่งทางผู้ต้องหาให้การรับสารภาพตามข้อหาว่ายาบ้าที่ตรวจค้นพบนั้นเป็นของตนเองจริง พนักงานอัยการจึงได้มีคำสั่งฟ้องนายยิ้ม ข้อหาเมียเสพติดให้โทษประเภท 1 (เมกแอมเฟตามีน-ไฮโดรคลอไรด์) ไว้ในครอบครอง โดยไม่ได้รับอนุญาต และนายยิ้มได้ถูกศาลจังหวัด พิพากษาเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2554 พิพากษาจำคุก 1 ปี 6 เดือน ปรับ 30,000 บาท จำเลยให้การรับสารภาพลดโทษกึ่งหนึ่งจำคุก 9 เดือน ปรับ 15,000 บาท โดยจำคุกให้รอการลงโทษเป็นเวลา 2 ปี และริบเมกแอมเฟตามีน

“ จากกรณีดังกล่าวข้างต้น  
ถือเป็นกระทำความผิดได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ”  
**โทษ : ปลดออกจากราชการ**



## นครประวัติศาสตร์ พระนครศรีอยุธยา

อดีตราชธานีอันรุ่งเรืองแห่งอาณาจักรอยุธยา ประกอบด้วยกลุ่มโบราณสถานที่มีความสวยงาม และมีความโดดเด่นด้านสถาปัตยกรรมและศิลปกรรม มีสถานที่สำคัญ ได้แก่ วัดพระศรีสรรเพชญ์ พระราชวังโบราณ วัดมหาธาตุ วัดราชบูรณะ ฯลฯ

## เมืองประวัติศาสตร์สุโขทัย

ครอบคลุมพื้นที่ จุกยานประวัติศาสตร์สุโขทัย ศรีสังขาลัย และกำแพงเพชร โดยเป็นเมืองหลวงโบราณของไทย ในช่วงคริสต์ศตวรรษที่ 13 และ 14 ซึ่งมีสิ่งก่อสร้างจำนวนมาก ที่แสดงถึงจุดเริ่มต้นของสถาปัตยกรรมไทย

## เมืองโบราณศรีเทพ เพชรบูรณ์

เป็นพื้นที่ที่ปรากฏร่องรอยหลักฐานสำคัญ ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการตั้งถิ่นที่อยู่อาศัยของมนุษย์ตั้งแต่สมัยก่อนประวัติศาสตร์ ราวจนถึงวัฒนธรรมทวารวดีและเขมร ประมาณ 800 ปีก่อน ประกอบด้วยโบราณสถานที่มีความสำคัญ

## แหล่งโบราณคดีบ้านเชียง อุดรธานี

แหล่งตั้งถิ่นฐานยุคก่อนประวัติศาสตร์ที่สำคัญที่สุดแห่งหนึ่งในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แสดงถึงวิวัฒนาการทางวัฒนธรรม สังคม และภูมิปัญญาของมนุษย์ มีการค้นพบเครื่องปั้นดินเผาซึ่งมีเอกลักษณ์ที่โดดเด่น รวมถึงโครงกระดูกมนุษย์ยุคก่อนประวัติศาสตร์

## ภูพระบาท อุดรธานี

ภูพระบาท เป็นมรดกโลกแห่งใหม่ของประเทศไทย นับเป็นแหล่งมรดกโลกที่ 8 ในประเทศไทย ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเขื่อนป่า ภายในอุทยานจะมีเสาหินและเพิงหินขนาดใหญ่ เป็นหินทราย มีอายุกว่า 130 ล้านปี อยู่ในสมัยครีเทเชียส และยังมีโบราณสถานต่างๆ ที่น่าสนใจ

# รู้ไปพร้อมกันกับ... ค อ ลั ม น์



## NEWS UPDATE 8 มรดกโลก 2025 World Heritage Site

และนี่คือ 8 สถานที่ในประเทศไทย ที่มีความพิเศษในระดับโลก ทั้งด้านธรรมชาติและวัฒนธรรม ซึ่งได้รับการรับรองจาก UNESCO รวมถึงเป็นสิ่งที่จะต้องช่วยกันรักษาไว้ให้คงอยู่กับเราและโลกอย่างยั่งยืนต่อไป...

นอกจากมรดกโลกด้านวัฒนธรรม ทั้ง 5 แห่งของประเทศไทยแล้ว ยังสถานที่ ๓ ที่มีความโดดเด่นด้านทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญต่อโลกของเราในการเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าและพันธุ์พืช ซึ่งมีความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงมีความอุดมสมบูรณ์ทางระบบนิเวศในการเป็นแหล่งกำเนิดอากาศบริสุทธิ์และพื้นที่ต้นน้ำที่มีความสำคัญต่อการใช้ชีวิตของมนุษย์ ซึ่งได้รับการรับรองเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติ อีกจำนวน 3 แห่ง ได้แก่



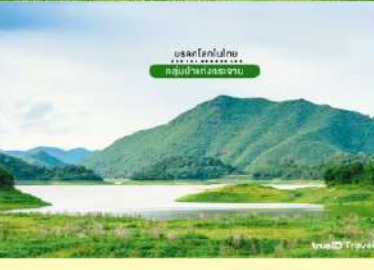
## เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งใหญ่ - ห้วยขาแข้ง

ครอบคลุมพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าทุ่งใหญ่นเรศวร และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง ภายในเขตจังหวัดอุทัยธานี ตาก และกาญจนบุรี



## กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เข่าใหญ่

ประกอบด้วยอุทยานแห่งชาติ 4 แห่ง และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าอีก 1 แห่ง ครอบคลุมพื้นที่ถึง 6 จังหวัด คือ นครราชสีมา สระบุรี นครนายก ปราจีนบุรี สระแก้ว และบุรีรัมย์



## กลุ่มป่าแก่งกระจาน

ครอบคลุมพื้นที่ป่าอนุรักษ์ 4 แห่ง คือ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าแม่น้ำภาชี อุทยานแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติไทยประจัน อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน และอุทยานแห่งชาติกุยบุรี ในหลายจังหวัดทั้ง ราชบุรี เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์

ขอบคุณข้อมูลดี ๆ จาก True ID <https://travel.trueid.net/>

Scan QR Code for Read



- บรรณาธิการ >>> นางสาววิศรา สุรโคตร ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่
- รวบรวมและจัดทำโดย.. >>> นายสนธยา มีวงษ์ นิติกรชำนาญการ รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายวิถียและส่งเสริมคุณธรรม และส่งเสริมคุณธรรม
- >>> สิบเอกกษิเดช เสนารักษ์ เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน ฝ่ายวิถียและส่งเสริมคุณธรรม กองการเจ้าหน้าที่



อบจ. สระแก้ว