



ประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว  
เรื่อง วิธีการ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด และข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น  
ของร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว  
เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....

ด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะและบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเพื่อประโยชน์ของประชาชน รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น องค์กรการกุศล นิติบุคคล และประชาชนทั่วไป ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในปัจจุบันมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าบริการที่ไม่ครอบคลุมการให้บริการทรัพย์สินและสถานที่ราชการบางประเภทขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว และมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน อันอาจไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาทรัพย์สินของทางราชการ และสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการ และสามารถนำรายได้ที่เกิดจากการให้บริการไปใช้ในการบำรุงรักษา พัฒนา และยกระดับการให้บริการสาธารณะให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วจึงได้จัดทำร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. .... อนึ่ง ร่างข้อบัญญัตินี้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและมีลักษณะเป็นร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตใช้บริการ การยื่นคำขอ การยื่นเอกสารประกอบการชำระค่าบริการ การคืนเงินค่าบริการ การยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ และการกำหนดหน้าที่ของผู้ขอใช้บริการ อันเป็นกรณีตามข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว จึงกำหนดวิธีการ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด และข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะรับฟังความคิดเห็น

ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้อง...

## ๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) ประชาชนทั่วไป
- (๒) ผู้ขอใช้บริการหรือผู้ที่คาดว่าจะใช้บริการสถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- (๓) ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๔) องค์กรการกุศล มูลนิธิ สมาคม องค์กรเอกชน นิติบุคคลและภาคเอกชน
- (๕) ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๖) ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าว

## ๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา [www.law.go.th](http://www.law.go.th)
- (๒) ผ่านเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว [www.sakaeopao.go.th](http://www.sakaeopao.go.th)
- (๓) การมีหนังสือสอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้อง
- (๔) วิธีการอื่นตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเห็นสมควร

## ๑.๔ ระยะเวลารับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๑๔ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน

## ๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

### ๒.๑ สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา ความจำเป็นในการตราข้อบัญญัติ และผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

โดยที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะ การบริหารจัดการทรัพย์สิน และการดำเนินกิจการอันเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งอาจให้บริการ แก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ตลอดจนองค์กรหรือบุคคลต่าง ๆ โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามที่กฎหมายกำหนด

ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีการให้บริการสถานที่ ทรัพย์สิน และสิ่งอำนวยความสะดวกของทางราชการหลายประเภท อาทิ หอประชุมพระปกเกล้า หอประชุมหอสมุด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว โดมอเนกประสงค์ สนามกีฬากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัด ศูนย์พัฒนา กีฬาอล์ฟ ตลอดจนทรัพย์สินที่ใช้สนับสนุนกิจกรรมสาธารณะต่าง ๆ

อย่างไรก็ตาม การกำหนดอัตราค่าบริการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันยังอาศัยข้อบัญญัติที่ตราขึ้น เป็นรายกรณีและมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ได้แก่

(๑) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้บริการอาคารห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (หลังใหม่) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้ ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ ณ ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ (สนามไทรฟีกอล์ฟ) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๕

ซึ่งไม่ครอบคลุม...

ซึ่งไม่ครอบคลุมการให้บริการทรัพย์สินและสถานที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด  
สระแก้วทั้งหมดและไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ ภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภค ค่าบำรุงรักษา  
ค่าซ่อมแซม ค่าดูแลรักษาทรัพย์สินของทางราชการ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าใช้จ่าย  
ในการเดินทางไปราชการ ตลอดจนสมรรถภาพทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วได้พิจารณาทางเลือกในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว  
ดังนี้

- (๑) คงอัตราค่าบริการตามข้อบัญญัติฉบับเดิม
- (๒) ให้บริการโดยไม่เรียกเก็บค่าบริการ
- (๓) ปรับปรุงข้อบัญญัติและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าบริการใหม่  
ให้เหมาะสมกับต้นทุนการให้บริการและสภาพการณ์ในปัจจุบัน

เมื่อเปรียบเทียบทางเลือกทั้งสามแนวทางแล้ว เห็นว่าทางเลือกตาม (๓) เป็นแนวทาง  
ที่เหมาะสมที่สุด เนื่องจาก สามารถกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน  
มีความชัดเจน โปร่งใส เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ และทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีรายได้เพื่อนำไปใช้  
ในการบำรุงรักษาและพัฒนาทรัพย์สินสาธารณะให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง  
และมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว  
เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. .... ขึ้นใช้บังคับแทนข้อบัญญัติเดิม

#### ผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

- (๑) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใช้บริการสถานที่และทรัพย์สิน  
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วให้มีความชัดเจน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
- (๒) เพื่อกำหนดอัตราค่าบริการที่เหมาะสม สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ  
ภาระค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาทรัพย์สิน และสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน
- (๓) เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว  
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
- (๔) เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีรายได้สำหรับนำไปใช้ในการบำรุงรักษา  
ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพย์สินและบริการสาธารณะให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง
- (๕) เพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชนในการใช้บริการ  
สถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- (๖) เพื่อสร้างมาตรฐานในการพิจารณาอนุญาต การจัดเก็บค่าบริการ การยกเว้น  
หรือลดหย่อนค่าบริการ และการกำกับดูแลการใช้ทรัพย์สินของทางราชการให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

#### ๒.๒ คำอธิบายหลักการและสาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติ

ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....  
มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ กำหนดนิยามคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ การเรียกเก็บค่าบริการ  
และการบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๒.๒.๒ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถให้บริการแก่เอกชน  
ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น องค์กรการกุศล นิติบุคคล และประชาชนทั่วไป  
โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามบัญญัติอัตราค่าบริการท้ายข้อบัญญัติ

๒.๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์...

๒.๒.๓ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอใช้บริการ การยื่นเอกสารประกอบการพิจารณาอนุญาต และการชำระค่าบริการ

โดยผู้ประสงค์จะใช้บริการต้องยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ และชำระค่าบริการก่อนวันใช้บริการไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วกำหนด

๒.๒.๔ กำหนดให้ผู้ใช้บริการมีหน้าที่ ดูแลรักษาทรัพย์สินของทางราชการ และต้องรับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินอันเกิดจากการใช้บริการ

๒.๒.๕ กำหนดประเภทบริการและอัตราค่าบริการสูงสุดตามบัญชีท้ายข้อบัญญัติ เช่น

- (๑) การใช้หอประชุมพระปกเกล้า
- (๒) การใช้ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- (๓) การใช้โดมอเนกประสงค์
- (๔) การใช้สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๕) การใช้ห้องและสิ่งอำนวยความสะดวกภายในสนามกีฬาต่างๆ
- (๖) การใช้ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ (สนามไทรพีกอล์ฟ)
- (๗) การยืมใช้ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๒.๒.๖ กำหนดให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจกำหนดรายละเอียด วิธีปฏิบัติ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการให้บริการ รวมทั้งออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง เพื่อปฏิบัติการตามข้อบัญญัตินี้

๒.๒.๗ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์กรการกุศล หรือกิจกรรมที่เป็นประโยชน์สาธารณะ

๒.๒.๘ กำหนดให้ยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บค่าบริการซึ่งใช้บังคับอยู่เดิม เพื่อให้การเรียกเก็บค่าบริการเป็นไปตามข้อบัญญัติฉบับนี้

๒.๓ บุคคล กลุ่มบุคคล หรือหน่วยงานซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างข้อบัญญัติ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๒.๓.๑ บุคคล กลุ่มบุคคล หรือหน่วยงานซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

(๑) ประชาชนทั่วไปที่ประสงค์จะใช้สถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๒) เอกชน นิติบุคคล สมาคม มูลนิธิ องค์กรเอกชน และองค์กรการกุศล ที่ประสงค์จะใช้สถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเพื่อดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ

(๓) ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ที่ประสงค์จะใช้สถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๔) ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานจ้าง และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการให้การรับคำขอ การพิจารณาอนุญาต การควบคุมการใช้บริการ การจัดเก็บรายได้ และการบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ

(๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในฐานะผู้ให้บริการ ผู้จัดเก็บรายได้ และผู้รับผิดชอบในการดูแลรักษารถยนต์สุขาเคลื่อนที่ เครื่องจักรกล และทรัพย์สินของทางราชการ

๒.๓.๒ ผลกระทบเชิงบวกที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- (๑) ผู้ขอใช้บริการได้รับทราบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใช้บริการอย่างชัดเจน เป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถตรวจสอบได้
- (๒) ผู้ขอใช้บริการได้รับความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกัน
- (๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถบริหารจัดการทรัพยากรสินและบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า
- (๔) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีรายได้จากการให้บริการเพื่อนำไปใช้ในการบำรุงรักษา ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพยากรสินสาธารณะให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง
- (๕) ช่วยลดภาระงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในการดูแลรักษาสถานที่และทรัพยากรสินที่เปิดให้ประชาชนใช้บริการ
- (๖) ส่งเสริมให้การใช้ทรัพยากรสินของทางราชการเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและสังคม
- (๗) สนับสนุนการจัดกิจกรรมสาธารณะ กิจกรรมเพื่อประโยชน์ส่วนรวม และการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
- (๘) ทำให้การบริหารจัดการลำดับการใช้บริการและการจัดสรรทรัพยากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๓.๓ ผลกระทบเชิงลบหรือภาระที่อาจเกิดขึ้น

- (๑) ผู้ประสงค์จะใช้บริการต้องยื่นคำขอพร้อมเอกสารประกอบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด
- (๒) ผู้ขอใช้บริการต้องชำระค่าบริการตามอัตราที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วกำหนด
- (๓) ผู้ใช้บริการต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้สถานที่และทรัพยากรสินของทางราชการ
- (๔) ผู้ใช้บริการต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ทรัพยากรสินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วอันเนื่องมาจากการใช้บริการ
- (๕) ผู้ใช้บริการอาจมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากอัตราค่าบริการที่กำหนดไว้ในร่างข้อบัญญัติ

อย่างไรก็ตาม ภาระดังกล่าวเป็นภาระเท่าที่จำเป็นและได้สัดส่วนกับประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากการมีระบบบริหารจัดการทรัพยากรสินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และสามารถดูแลรักษาทรัพยากรสินของทางราชการให้คงสภาพพร้อมใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๔ การวิเคราะห์ภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน

ร่างข้อบัญญัตินี้ ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ขอใช้บริการเฉพาะเท่าที่จำเป็นต่อการบริหารจัดการทรัพยากรสินของทางราชการ โดยสามารถวิเคราะห์ภาระที่อาจเกิดขึ้นได้ ดังนี้

- (๑) ภาระในการจัดเตรียมเอกสารประกอบคำขอ อยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากเป็นเอกสารพื้นฐานที่ประชาชนหรือหน่วยงานสามารถจัดหาได้โดยทั่วไป

(๒) ภาระในการยื่นคำขอ...

(๒) ภาระในการยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ อยู่ในระดับต่ำ เนื่องจาก เป็นระยะเวลาที่เหมาะสมต่อการตรวจสอบความพร้อมของทรัพย์สินและการบริหารจัดการลำดับ การให้บริการ

(๓) ภาระในการชำระค่าบริการ อยู่ในระดับปานกลาง เนื่องจาก เป็นค่าใช้จ่าย ที่เกิดจากการใช้ทรัพย์สินของทางราชการโดยตรง และสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ

(๔) ภาระในการรับผิดชอบต่อความเสียหายของทรัพย์สิน อยู่ในระดับที่จำเป็น และสมควร เนื่องจาก เป็นหลักการทั่วไปในการใช้ทรัพย์สินของผู้อื่นและเป็นมาตรการคุ้มครองทรัพย์สิน ของทางราชการ

โดยภาพรวม ภาระที่กำหนดตามร่างข้อบัญญัตินี้เป็นภาระเท่าที่จำเป็น เหมาะสม และได้สัดส่วนกับประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับ

**๒.๔ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต หลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ ของเจ้าหน้าที่รัฐ และการกำหนดสิทธิหน้าที่ของผู้ใช้บริการ**

ร่างข้อบัญญัตินี้มีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีระบบอนุญาตก่อนการใช้บริการ เนื่องจาก สถานที่และทรัพย์สินที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นทรัพย์สิน ของทางราชการที่จัดไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะ การกำหนดระบบอนุญาตจึงมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การใช้ ทรัพย์สินดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม และไม่กระทบต่อภารกิจราชการ หรือสิทธิของผู้ใช้บริการรายอื่น

การกำหนดให้ผู้ประสงค์ใช้บริการต้องยื่นคำขอใช้บริการล่วงหน้า พร้อมเอกสาร ประกอบที่เกี่ยวข้อง เป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถตรวจสอบ วัตถุประสงค์การใช้บริการ ความพร้อมของสถานที่ ความเหมาะสมของกิจกรรม และป้องกันความเสียหาย ที่อาจเกิดขึ้นแก่ทรัพย์สินของทางราชการ

ทั้งนี้ ร่างข้อบัญญัติได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาต ไว้โดยชัดเจน รวมทั้งกำหนดระยะเวลาในการยื่นคำขอ การชำระค่าบริการ และการปฏิบัติของผู้ใช้บริการ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจได้อย่างเป็นธรรม โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

นอกจากนี้ ร่างข้อบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดโทษทางอาญา มิได้จัดตั้งคณะกรรมการ ขึ้นเป็นการเฉพาะ และมีได้กำหนดมาตรการที่เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชนเกินสมควรแก่เหตุ โดยคำนึงถึงหลักความจำเป็น ความเหมาะสม และความได้สัดส่วนของภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

### **๓. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น**

เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นเป็นไปอย่างรอบด้าน สอดคล้องกับหลักความจำเป็น ความเหมาะสม และความได้สัดส่วนของภาระที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชน องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว จึงกำหนดประเด็นรับฟังความคิดเห็น ดังต่อไปนี้

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้มีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. .... เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์กลางในการกำหนดประเภทบริการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราค่าบริการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๓.๒ ท่านเห็นว่า...

๓.๒ ท่านเห็นว่า การกำหนดให้ผู้ประสงค์ใช้บริการต้องยื่นคำขอใช้บริการล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ พร้อมเอกสารประกอบตามที่กำหนด มีความเหมาะสมและไม่เป็นภาระแก่ประชาชน เกินสมควรหรือไม่

๓.๓ ท่านเห็นว่า การกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้บริการต้องชำระค่าบริการล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ ก่อนวันให้บริการ มีความเหมาะสมหรือไม่

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดประเภทบริการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว สามารถเรียกเก็บค่าบริการได้ ได้แก่

- (๑) การใช้หอประชุมพระปกเกล้า
- (๒) การใช้ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- (๓) การใช้โดมอเนกประสงค์
- (๔) การใช้สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (๕) การใช้ห้องและสิ่งอำนวยความสะดวกภายในสนามกีฬากลางฯ
- (๖) การใช้ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ (สนามไทรพีกอล์ฟ)
- (๗) การยืมใช้ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๓.๕ ท่านเห็นว่าอัตราค่าบริการสูงสุดที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายร่างข้อบัญญัติมีความเหมาะสม สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ และไม่เป็นภาระแก่ผู้ใช้บริการเกินสมควรหรือไม่

๓.๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ผู้ใช้บริการมีหน้าที่รับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วอันเกิดจากการใช้บริการ

๓.๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว มีอำนาจออกกระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้

๓.๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้สามารถยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ แก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น องค์กรการกุศล หรือกิจกรรม ที่เป็นประโยชน์สาธารณะ ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด

๓.๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บค่าบริการ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการ จากผู้ใช้บริการอาคารหอประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (หลังใหม่) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้ หอประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ ณ ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ (สนามไทรพีกอล์ฟ) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๑๐ ท่านมีความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ หรือข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. .... หรือไม่ อย่างไร



#### ๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วจะนำความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกตที่ได้รับจากผู้เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. .... ให้มีความเหมาะสม ครบถ้วน และสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วจะจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งคำชี้แจงผลการพิจารณาในแต่ละประเด็น และเปิดเผยต่อประชาชนผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) และเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เดือน มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายฐานิสร์ เทียนทอง)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

## เอกสารแนบ ๑

### สรุปสาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....

#### ๑. หลักการและเหตุผล

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะ บริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ และอาจให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น องค์การการกุศล นิติบุคคล หรือบุคคลทั่วไป โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามกฎหมาย

ปัจจุบันข้อบัญญัติที่ใช้บังคับเกี่ยวกับการเรียกเก็บค่าบริการอาคาร ห้องประชุม ห้องประชุมหอสมุด และการให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เป็นข้อบัญญัติที่ประกาศใช้มาเป็นเวลานาน ทำให้อัตราค่าบริการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้บริการบางประการไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ สภาพเศรษฐกิจ และสภาพการณ์ในปัจจุบัน

จึงมีความจำเป็นต้องตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. .... ขึ้นใช้บังคับ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้บริการให้มีความชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเหมาะสมกับการบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ

#### ๒. สาระสำคัญของร่างข้อบัญญัติ

๒.๑ ยกเลิกข้อบัญญัติเดิม จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ใช้บริการอาคาร ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (หลังใหม่) พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การเก็บค่าบริการจากผู้ขอใช้ห้องประชุม หอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง การให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ ณ ศูนย์พัฒนากีฬา กอล์ฟ (สนามไดร์ฟกอล์ฟ) ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว พ.ศ. ๒๕๕๕

๒.๒ กำหนดนิยามคำศัพท์ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ การเรียกเก็บค่าบริการ การใช้สถานที่ ทรัพย์สิน และการบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๒.๓ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น มูลนิธิ สมาคม องค์กรเอกชน องค์กรการกุศล นิติบุคคล หรือบุคคลทั่วไป โดยเรียกเก็บค่าบริการได้ตามบัญชีอัตราค่าบริการท้ายข้อบัญญัติ

๒.๔ กำหนดประเภทการให้บริการให้ครอบคลุมทรัพย์สินและสถานที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เช่น ห้องประชุม หอประชุม ห้องประชุมหอสมุด โดมอเนกประสงค์ สนามกีฬา สนามไดร์ฟกอล์ฟ และทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายข้อบัญญัติ

๒.๕ กำหนดหลักเกณฑ์...

๒.๕ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการยื่นคำขอใช้บริการ ได้แก่

- (๑) ให้ยื่นคำขอใช้บริการเป็นหนังสือ หรือตามแบบที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วกำหนด
- (๒) ให้ยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น
- (๓) ให้แนบเอกสารประกอบคำขอตามประเภทของผู้ขอใช้บริการ
- (๔) กรณีมีผู้ขอใช้บริการหลายรายในช่วงเวลาเดียวกัน ให้พิจารณาตามลำดับการยื่นคำขอ

๒.๖ กำหนดอำนาจในการพิจารณาอนุญาตให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

๒.๗ กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตต้องชำระค่าบริการก่อนวันใช้บริการไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น

๒.๘ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเลิกการใช้บริการ การคืนเงินค่าบริการ และผลกรณีไม่ชำระค่าบริการภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒.๙ กำหนดให้ผู้ขอใช้บริการต้องใช้สถานที่หรือทรัพย์สินตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต ห้ามโอนสิทธิหรือให้บุคคลอื่นใช้สิทธิแทนโดยมิได้รับอนุญาต

๒.๑๐ กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ใช้บริการในการดูแลรักษาทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว และความรับผิดกรณีทรัพย์สินเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพ

๒.๑๑ กำหนดหลักเกณฑ์การยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรการกุศล ที่ดำเนินกิจกรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

๒.๑๒ กำหนดให้การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

๒.๑๓ กำหนดให้ผู้ใช้บริการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

### ๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีหลักเกณฑ์การให้บริการสถานที่และทรัพย์สินที่ชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๒) อัตราค่าบริการมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการในปัจจุบัน

(๓) การบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๔) ลดภาระงบประมาณในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีรายได้สำหรับนำไปใช้ในการพัฒนา บำรุงรักษา และยกระดับคุณภาพบริการสาธารณะ

(๖) ประชาชน หน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ ได้รับบริการที่มีมาตรฐาน เป็นธรรม และต่อเนื่อง

**เอกสารแนบ ๒**  
**แบบสอบถามรับฟังความคิดเห็น**  
**ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว**  
**เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....**

**ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม**

๑. สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

- ประชาชนทั่วไป
- ผู้ประกอบการ/ภาคเอกชน
- หน่วยงานของรัฐ
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- รัฐวิสาหกิจ
- มูลนิธิ/สมาคม/องค์กรการกุศล
- นิติบุคคล
- บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- อื่น ๆ (โปรดระบุ) .....

๒. ท่านเคยใช้บริการสถานที่หรือทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วหรือไม่

- เคย
- ไม่เคย

๓. ท่านเคยใช้บริการประเภทใดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- หอประชุมพระปกเกล้า ชั้น ๑
- ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- โดมอเนกประสงค์
- สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- ศูนย์พัฒนากีฬาอล์ฟ/สนามไตรฟีกอล์ฟ
- ทรัพย์สินหรือสถานที่อื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- ไม่เคยใช้บริการ

ส่วนที่ ๒...

ส่วนที่ ๒ ความคิดเห็นต่อหลักการของร่างข้อบัญญัติ

ระดับความคิดเห็น

๕ = เห็นด้วยอย่างยิ่ง

๔ = เห็นด้วย

๓ = เห็นด้วยปานกลาง

๒ = ไม่เห็นด้วย

๑ = ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง

๑. เห็นด้วยกับการตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑
๒. เห็นด้วยกับการปรับปรุงข้อบัญญัติเดิมเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการอาคาร ห้องประชุม ห้องประชุม หอสมุด และสนามไตรฟอล์กอล์ฟ ให้เป็นข้อบัญญัติฉบับเดียวกัน  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑
๓. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ประสงค์จะใช้บริการต้องยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑
๔. เห็นด้วยกับการกำหนดให้มีระบบการพิจารณาอนุญาตก่อนการใช้บริการ  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑
๕. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตต้องชำระค่าบริการก่อนวันใช้บริการไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑
๖. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ใช้บริการต้องใช้สถานที่หรือทรัพย์สินตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุญาต  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑
๗. เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้ใช้บริการต้องรับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินที่เกิดจากการใช้บริการ  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑
๘. เห็นด้วยกับการกำหนดให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีอำนาจพิจารณายกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับกิจกรรมสาธารณประโยชน์  
 ๕  ๔  ๓  ๒  ๑

ส่วนที่ ๓ ความคิดเห็นต่อประเภทการให้บริการ

๙. ท่านเห็นว่าการกำหนดประเภทบริการต่อไปนี้มีเหมาะสมหรือไม่

(๑) หอประชุมพระปกเกล้า ชั้น ๑

- เหมาะสม
- สูงเกินไป
- ต่ำเกินไป
- ไม่มีความเห็น

(๒) ห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

- เหมาะสม
- สูงเกินไป
- ต่ำเกินไป
- ไม่มีความเห็น

(๓) โดมอเนกประสงค์

- เหมาะสม
- สูงเกินไป
- ต่ำเกินไป
- ไม่มีความเห็น

(๔) สนามกีฬาากลางองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

- เหมาะสม
- สูงเกินไป
- ต่ำเกินไป
- ไม่มีความเห็น

(๕) ศูนย์พัฒนากีฬากอล์ฟ/สนามไตรฟกอล์ฟ

- เหมาะสม
- สูงเกินไป
- ต่ำเกินไป
- ไม่มีความเห็น

(๖) ทรัพย์สิน...

(๖) ทรัพย์สินหรือสถานที่อื่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

- เหมาะสม
- สูงเกินไป
- ต่ำเกินไป
- ไม่มีความเห็น

๑๐. หากเห็นว่าควรปรับปรุงประเภทบริการ โปรดระบุข้อเสนอแนะ

.....

.....

.....

ส่วนที่ ๔ ความคิดเห็นต่ออัตราค่าบริการ

๑๑. ท่านเห็นว่าอัตราค่าบริการตามบัญชีท้ายร่างข้อบัญญัติมีความเหมาะสมหรือไม่

- เหมาะสม
- สูงเกินไป
- ต่ำเกินไป
- ควรแยกอัตราตามประเภทผู้ใช้บริการ
- ไม่มีความเห็น

๑๒. ท่านเห็นว่าอัตราค่าบริการควรคำนึงถึงปัจจัยใดบ้าง (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- ต้นทุนการให้บริการ
- ค่าสาธารณูปโภค
- ค่าใช้จ่ายในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สิน
- ประเภทของผู้ใช้บริการ
- วัตถุประสงค์ในการใช้บริการ
- ระยะเวลาการให้บริการ
- ความเป็นประโยชน์สาธารณะของกิจกรรม
- อื่น ๆ โปรดระบุ .....

ส่วนที่ ๕ ความคิดเห็นต่อการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีอำนาจพิจารณายกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการเป็นรายกรณี สำหรับกิจกรรมที่เป็นบริการสาธารณะ กิจกรรมสาธารณะ หรือประโยชน์สาธารณะ

- เห็นด้วย
- ไม่เห็นด้วย
- ไม่มีความเห็น

๑๔. กิจกรรมใดที่ควรได้รับการพิจารณายกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- กิจกรรมของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ
- กิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กิจกรรมของสถานศึกษา
- กิจกรรมขององค์กรการกุศล มูลนิธิ หรือสมาคม
- กิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์
- กิจกรรมด้านศาสนา วัฒนธรรม หรือประเพณี
- กิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วร่วมดำเนินการหรือให้การสนับสนุน
- อื่น ๆ โปรดระบุ .....

ส่วนที่ ๖ การประเมินภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน

๑๕. ท่านเห็นว่าร่างข้อบัญญัตินี้ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนในระดับใด

- มาก
- ปานกลาง
- น้อย
- ไม่เป็นภาระ

๑๖. หากเห็นว่า...

๑๖. หากเห็นว่ามีการะ โป้รตระบุว่การะเกิดจากเรื่องใด (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- การจัดเตรียมเอกสารประกอบคำขอ
- การยื่นคำขอล่วงหน้า
- การรอผลการพิจารณาอนุญาต
- การชำระค่าบริการ
- การปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้บริการ
- การรับผิดชอบต่อความเสียหายของทรัพย์สิน
- อื่น ๆ (โป้รตระบุ) .....

๑๗. ท่านเห็นว่าการะดังกล่าวมีความจำเป็นและได้สัดส่วนกับประโยชน์ที่ได้รับหรือไม่

- จำเป็นและได้สัดส่วน
- จำเป็นแต่ควรปรับลดการะบางส่วน
- ไม่จำเป็น
- ไม่มีความเห็น

ส่วนที่ ๗ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑๘. ท่านมีข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ หรือข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. .... หรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

## เอกสารแนบ ๓

### รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ (RIA)

#### ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

#### เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....

#### ๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะ การส่งเสริมคุณภาพชีวิต การพัฒนาด้านการกีฬา นันทนาการ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม และการบริหารจัดการทรัพย์สินของทางราชการ เพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยมีการให้บริการสถานที่ อาคาร ห้องประชุม สนามกีฬา สนามไตรฟกอล์ฟ และทรัพย์สินอื่นแก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรการกุศล ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป

ปัจจุบันการเรียกเก็บค่าบริการดังกล่าวอยู่ภายใต้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วหลายฉบับ ได้แก่ ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการอาคารห้องประชุมองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเก็บค่าบริการห้องประชุมหอสมุดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว และข้อบัญญัติเกี่ยวกับการให้บริการฝึกซ้อมกอล์ฟ ณ ศูนย์พัฒนากีฬาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว ซึ่งมีผลใช้บังคับมาเป็นเวลานาน

ข้อบัญญัติเดิมมีข้อจำกัดหลายประการ กล่าวคือ อัตราค่าบริการและหลักเกณฑ์บางส่วนไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการในปัจจุบัน ค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาสถานที่ ค่าซ่อมแซม ค่าบำรุงรักษาทรัพย์สิน และสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้หลายฉบับอาจทำให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และการรับรู้ของประชาชนไม่เป็นเอกภาพ

หากไม่มีการปรับปรุงข้อบัญญัติให้เป็นปัจจุบัน อาจส่งผลให้การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วขาดความคล่องตัว ไม่สามารถสะท้อนต้นทุนการให้บริการที่แท้จริง และก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สินของทางราชการเพิ่มขึ้นในระยะยาว

#### ๒. ความจำเป็นในการตราข้อบัญญัติ

การตราข้อบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นเพื่อ

(๑) ปรับปรุงข้อบัญญัติเดิมหลายฉบับให้เป็นข้อบัญญัติฉบับเดียวกัน เพื่อให้การบังคับใช้มีความเป็นเอกภาพ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอใช้บริการให้มีความชัดเจน โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๓) กำหนดอัตราค่าบริการให้เหมาะสมกับต้นทุนการให้บริการและสภาวะการณ์ในปัจจุบัน

(๔) ส่งเสริมให้การใช้ทรัพย์สินของทางราชการเกิดประโยชน์สูงสุด

(๕) สร้างรายได้เพื่อนำไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๖) ลดภาระ...

(๖) ลดภาระงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วในการดูแลรักษาทรัพย์สินที่เปิดให้บริการแก่ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ

(๗) สร้างมาตรฐานการให้บริการที่เป็นธรรมแก่ผู้ขอใช้บริการทุกประเภท

### ๓. ทางเลือกในการแก้ไขปัญหา

ทางเลือกที่ ๑ ไม่ดำเนินการใด ๆ และคงใช้ข้อบัญญัติเดิมต่อไป

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- ข้อบัญญัติเดิมยังคงกระจายอยู่หลายฉบับ
- อัตราค่าบริการไม่สอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการในปัจจุบัน
- หลักเกณฑ์บางประการไม่ครอบคลุมรูปแบบการให้บริการในปัจจุบัน
- ภาระงบประมาณในการบำรุงรักษาทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเพิ่มขึ้น
- ประชาชนอาจเกิดความไม่ชัดเจนในการขอใช้บริการ

ทางเลือกที่ ๒ ให้บริการโดยไม่เรียกเก็บค่าบริการ

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- ลดภาระค่าใช้จ่ายแก่ผู้ใช้บริการ
- ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ สามารถเข้าถึงบริการได้มากขึ้น
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วต้องรับภาระค่าใช้จ่ายทั้งหมด
- ไม่สอดคล้องกับหลักการให้ผู้ได้รับประโยชน์จากการใช้ทรัพย์สินของทางราชการร่วมรับภาระค่าใช้จ่ายตามสมควร
- อาจกระทบต่องบประมาณในการดูแล บำรุงรักษา และซ่อมแซมทรัพย์สินในระยะยาว

ทางเลือกที่ ๓ ตราข้อบัญญัติต้องการการบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว เรื่อง ค่าบริการ พ.ศ. ....

ผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้น

- มีหลักเกณฑ์และมาตรฐานการให้บริการที่ชัดเจน
- อัตราค่าบริการมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับต้นทุนจริง
- เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ใช้บริการ
- มีระบบอนุญาตและการบริหารจัดการลำดับการให้บริการที่ตรวจสอบได้
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถนำรายได้ไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สินของทางราชการ

- ลดความซ้ำซ้อนของข้อบัญญัติเดิมหลายฉบับ

ผลการพิจารณา...

## ผลการพิจารณา

เห็นควรเลือกทางเลือกที่ ๓ เนื่องจากมีความเหมาะสม คุ่มค่า ได้สัดส่วนกับภาระที่เกิดขึ้น และก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะมากที่สุด

### ๔. ผู้ได้รับผลกระทบ

๔.๑ ประชาชนทั่วไป

๔.๒ ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ และนิติบุคคล

๔.๓ ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔ มูลนิธิ สมาคม องค์กรการกุศล และองค์กรสาธารณประโยชน์

๔.๕ บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

๔.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

### ๕. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

#### ๕.๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

##### ผลเชิงบวก

- อัตราค่าบริการสะท้อนต้นทุนการให้บริการมากยิ่งขึ้น
- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารทรัพย์สินของภาครัฐ
- ลดภาระงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว
- มีรายได้สำหรับนำไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สิน

##### ผลเชิงลบ

- ผู้ใช้บริการต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการใช้บริการ
- ภาคเอกชนหรือผู้จัดกิจกรรมบางประเภทอาจมีต้นทุนเพิ่มขึ้น
- ผู้มีรายได้น้อยอาจมีข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการบางประเภท หากไม่มีมาตรการลดหย่อนหรือยกเว้นค่าบริการที่เหมาะสม

## ๕.๒ ผลกระทบด้านสังคม

### ผลเชิงบวก

- ประชาชนได้รับบริการจากทรัพย์สินของทางราชการที่มีมาตรฐาน
- ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วได้รับการดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง
- เกิดความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการ เนื่องจากมีหลักเกณฑ์และลำดับการพิจารณาที่ชัดเจน
- สนับสนุนการจัดกิจกรรมสาธารณะ กิจกรรมด้านการศึกษา กีฬา วัฒนธรรม และสาธารณประโยชน์

### ผลเชิงลบ

- ผู้ใช้บริการต้องปฏิบัติตามขั้นตอน เอกสาร และเงื่อนไขที่กำหนด
- กิจกรรมบางประเภทอาจต้องวางแผนล่วงหน้ามากขึ้น

## ๕.๓ ผลกระทบต่อภาครัฐ

### ผลเชิงบวก

- การบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วเป็นระบบมากขึ้น
- มีหลักเกณฑ์กลางในการพิจารณาอนุญาต การเรียกเก็บค่าบริการ และการคืนเงิน
- ลดความซ้ำซ้อนของข้อบัญญัติเดิม
- สามารถตรวจสอบการใช้ทรัพย์สินของทางราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ผลเชิงลบ

- เจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนการรับคำขอ การตรวจสอบเอกสาร การแจ้งผลการพิจารณา และการติดตามการชำระค่าบริการ
- ต้องจัดทำระบบควบคุมการใช้บริการและการรับเงินให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

## ๖. การวิเคราะห์ภาระที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน

ภาระที่เกิดขึ้นตามร่างข้อบัญญัติ ได้แก่

(๑) การจัดเตรียมเอกสารประกอบคำขอ

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นเอกสารพื้นฐานที่ใช้ยืนยันตัวตน สถานะทางกฎหมาย หรือวัตถุประสงค์ในการขอใช้บริการ ซึ่งสามารถจัดหาได้โดยทั่วไป

(๒) การยื่นคำขอล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๕ วันทำการ

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการตรวจสอบความพร้อมของสถานที่ ทรัพย์สิน บุคลากร และ การจัดลำดับการใช้บริการ

(๓) การรอผล...

(๓) การรอฟผลการพิจารณาอนุญาต

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นขั้นตอนที่จำเป็นเพื่อป้องกันการใช้ทรัพย์สินซ้ำซ้อน และเพื่อให้การใช้บริการเป็นไปโดยเรียบร้อย

(๔) การชำระค่าบริการ

ระดับผลกระทบ : ปานกลาง

เหตุผล : เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการใช้ทรัพย์สินหรือบริการของทางราชการโดยตรง และมีความจำเป็นต่อการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สินดังกล่าว

(๕) การปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้บริการ

ระดับผลกระทบ : ต่ำ

เหตุผล : เป็นเงื่อนไขทั่วไปเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และป้องกันความเสียหายแก่ทรัพย์สินของทางราชการ

(๖) การรับผิดชอบต่อความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สิน

ระดับผลกระทบ : จำเป็น

เหตุผล : เป็นหลักการคุ้มครองทรัพย์สินของทางราชการ และเป็นภาระที่ได้สัดส่วนกับการใช้บริการ

### สรุป

ภาระที่กำหนดตามร่างข้อบัญญัตินี้เป็นภาระเท่าที่จำเป็น เหมาะสม และได้สัดส่วนกับประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับ ทั้งยังมีมาตรการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าบริการสำหรับกิจกรรมสาธารณะหรือประโยชน์สาธารณะตามที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วพิจารณาเห็นสมควร

## ๗. เหตุผลความจำเป็นของระบบอนุญาต

การกำหนดระบบอนุญาตมีความจำเป็น เนื่องจาก

(๑) สถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วมีจำนวนจำกัด

(๒) ทรัพย์สินของทางราชการต้องได้รับการดูแล บำรุงรักษา และควบคุมการใช้งานอย่างเหมาะสม

(๓) ต้องมีการบริหารจัดการลำดับการใช้บริการเพื่อป้องกันการใช้สถานที่หรือทรัพย์สินซ้ำซ้อน

(๔) ต้องตรวจสอบความพร้อมของสถานที่ ระบบสาธารณูปโภค อุปกรณ์ และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง

(๕) ต้องพิจารณาภารกิจราชการหรือกิจกรรมที่มีความจำเป็นเร่งด่วนก่อน

(๖) ต้องป้องกันความเสียหาย สูญหาย หรือเสื่อมสภาพของทรัพย์สินของทางราชการ

(๗) ต้องควบคุมให้การใช้สถานที่และทรัพย์สินเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

องค์การ...

องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วได้พิจารณาทางเลือกอื่นแล้ว เช่น การจ้างให้ทราบโดยไม่ต้องขออนุญาต หรือการเปิดให้ใช้บริการโดยเสรี แต่ไม่สามารถบริหารจัดการทรัพย์สินที่มีจำนวนจำกัดและมีมูลค่าได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องคงระบบอนุญาตไว้

#### ๘. ความคุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ

(๑) มีระบบบริหารจัดการการใช้สถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่มีประสิทธิภาพ

(๒) มีอัตราค่าบริการที่เหมาะสม เป็นธรรม และสอดคล้องกับต้นทุนการให้บริการ

(๓) มีรายได้สำหรับดูแล บำรุงรักษา ซ่อมแซม และพัฒนาทรัพย์สินของทางราชการ

(๔) ประชาชน หน่วยงาน และองค์กรต่าง ๆ ได้รับบริการที่มีคุณภาพและต่อเนื่อง

(๕) ทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วสามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่าและยั่งยืน

(๖) ลดความซ้ำซ้อนของข้อบัญญัติเดิม และเพิ่มความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายท้องถิ่น

#### ๙. ตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

(๑) จำนวนผู้ใช้บริการที่ได้รับบริการตามระยะเวลาที่กำหนด

(๒) ระดับความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ

(๓) รายได้จากบริการที่สามารถนำไปใช้ในการดูแล บำรุงรักษา และพัฒนาทรัพย์สิน

(๔) จำนวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้บริการที่ลดลง

(๕) อัตราความพร้อมใช้งานของสถานที่และทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว

(๖) ความชัดเจนและความรวดเร็วในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้บริการ

(๗) ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้วที่ดีขึ้น